

APOYO GUBERNAMENTAL PARA LA CERTIFICACIÓN ORGÁNICA



GENERALIDADES

Este documento de políticas provee recomendaciones sobre las razones y cómo brindar apoyo gubernamental a la certificación orgánica. Resalta las opciones para brindar este apoyo, seguido de ejemplos de varios países.

RESUMEN DE OPCIONES DE POLÍTICA

Es común para los gobiernos y entidades públicas apoyar la certificación orgánica. El apoyo puede ser en forma de:

- Subsidios a operadores para la certificación orgánica privada.
- Inclusión de la certificación orgánica en políticas amplias de apoyo a la certificación, o esquemas de calidad de alimentos en general.
- Un programa nacional de certificación que provee certificación gratuita a todos los operadores orgánicos nacionales en lugar de una certificación privada.
- Un programa nacional de certificación orgánica que ofrece certificaciones a costos reducidos como una opción para los operadores.
- Medidas ad-hoc

FUNDAMENTO

El rol de la certificación es brindar una garantía en el mercado, que permita a los consumidores identificar los productos producidos de acuerdo a ciertos estándares. La certificación provee transparencia al comprador y ayuda a optimizar el funcionamiento del mercado. Como la certificación orgánica es voluntaria, el costo es mayormente asumido por los productores orgánicos, mientras que los productores convencionales no tienen estos costos. Los gobiernos pueden corregir este desbalance y ayudar a promover el buen funcionamiento del mercado a través del apoyo a la certificación orgánica, asumiendo algunos costos que son pagados en su totalidad por los productores orgánicos.

La certificación gubernamental alivia a los operadores orgánicos en asumir las tarifas de certificación tanto en los costos de desarrollo como operativos dentro de los servicios de certificación orgánica. Pero también con los organismos de certificación privados puede justificarse que el gobierno cubra algunos de estos costos como apoyo a un sector emergente.

Otra razón para que el gobierno cubra parte o totalmente los costos de certificación es asegurar un acceso igualitario para todos los operadores al servicio, en todo el territorio y en todos los sistemas agrarios. Por ejemplo, los operadores en áreas remotas y aquellos con sistemas de producción diversificada usualmente tienen que pagar más por la certificación debido a que los costos de auditoría para la certificadora son mayores. Un sistema de apoyo a la certificación orgánica puede ayudar a corregir estas diferencias.



ALCANCE

El apoyo a la certificación puede darse en varios niveles, desde el nivel de gobierno local hasta el nacional. Es adaptable en todos los contextos nacionales, sea en etapas tempranas del sector orgánico o en etapas avanzadas de desarrollo; como también si existiesen o no las regulaciones orgánicas en el país.

OPCIONES DE POLÍTICA

El apoyo gubernamental en los costos de la certificación orgánica es una forma ampliamente conocida para apoyar a la agricultura orgánica, utilizada en los cinco continentes. Existen diversos escenarios en los cuales las entidades gubernamentales y públicas proveen apoyo a la certificación orgánica.

Subsidios a operadores para la certificación orgánica

Los subsidios pueden ser integrados dentro de la política nacional de agricultura orgánica, asignados a un presupuesto anual específico y ser manejados por el programa nacional orgánico o programas relacionados.

Subsidios a la certificación como parte de la asignación de presupuesto de una política amplia para el apoyo a la certificación, o esquemas de calidad de alimentos en general

Esto proveerá el marco de referencia necesario y la legitimidad para apoyar a la certificación orgánica. Este modelo es uno de los utilizados en varios países de la UE.

Un programa nacional de certificación financiado a través de un presupuesto público regular para brindar certificación gratuita a todos los operadores orgánicos nacionales

Esta medida puede ser más práctica para los operadores, ya que así estos no tendrían que seguir los procedimientos administrativos tediosos para aplicar a reembolsos de los costos de certificación. Esta alternativa tiene muchas ventajas, pero hay muchas situaciones donde las certificadoras orgánicas privadas se muestran más efectivas que las agencias de gobierno. La solución deberá ser considerada solo en contextos donde hay un alto nivel de confianza hacia el gobierno.

Una entidad nacional de certificación orgánica que provee certificaciones a costos reducidos lo cual puede coexistir con las certificadoras privadas.

A veces, esta certificación patrocinada públicamente es válida solo para el mercado doméstico, p.e en el caso de Laos, ya que la certificadora nacional no tiene reconocimiento internacional. El gobierno puede invertir para que su unidad de certificación nacional alcance la acreditación IFOAM, lo cual puede ayudar a asegurar el seguimiento de los estándares internacionales (esto fue, por ejemplo, realizado por la República Checa antes de entrar a la UE).



Medidas ad-hoc en apoyo a la certificación

Esto puede incluir el financiamiento de la certificación de grupos de productores en un proyecto financiado por el gobierno en un periodo de tiempo, o proyectos apoyando el establecimiento de Sistemas Internos de Control para la certificación grupal.

EJEMPLOS DE PAÍSES

Filipinas: El gobierno reembolsa el 100% de los costos de certificación orgánica hasta por tres ciclos anuales de certificación, con pagos directos a los operadores a través de los organismos de certificación.

Túnez: El gobierno cubre el 70% de los costos de certificación e inspección tanto para productores individuales como asociaciones que están en conversión a orgánico, por un periodo de 5 a 7 años.

India: Varios esquemas a nivel federal o estatal subsidian a asociaciones de productores para cubrir los costos de certificación y de administración de los Sistemas Internos de Control.

China: Algunos de los 80 gobiernos locales proveen subsidios para la certificación orgánica a empresas agrícolas.

México: El gobierno federal tiene varios esquemas de subsidios para apoyar a la certificación orgánica, cubriendo el 50% de los costos

de desarrollo de capacidades relacionadas a la obtención de la certificación orgánica, 50-75% de los costos de asistencia técnica para la creación de un Plan de Sistema Orgánico de los operadores, y el 50-75% de los costos totales de certificación. También apoya a las entidades de certificación orgánica directamente al cubrir el 50% de los costos de acreditación.

Estados Unidos: El Departamento de Agricultura de los Estados Unidos provee reembolsos hasta del 75% de los costos anuales de certificación, con un pago máximo de USD 750 por alcance de certificación p.e cultivos o ganado. Los subsidios son administrados a través de las oficinas locales de Servicios Agrícolas del USDA. Varios gobiernos estatales y de condados en los Estados Unidos ofrecen certificaciones de bajo costo para los agricultores.

Unión Europea: La mayoría de miembros cubren parcialmente o totalmente los costos de certificación



e inspección para esquemas de calidad (incluyendo orgánicos). En Dinamarca, un sistema de certificación dirigido por el gobierno provee certificaciones a todos los operadores orgánicos en vez de la certificación privada.

Laos: Una certificadora establecida por el Ministerio de Agricultura en el 2009 provee certificaciones a bajo

costo para pequeños agricultores, así como asistencia en la implementación de Sistemas Internos de Control para certificaciones grupales.

Indonesia: Bali puso en marcha la certificación local orgánica al cubrir los costos de certificación de 22 asociaciones de agricultores en el periodo de 2009-2012.

Este documento de políticas ha sido preparado por IFOAM – Organics International
www.ifoam.bio/en/global-policy-toolkit-public-support-organic-agriculture